

ГЛАВА БАКАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.09.2011 г. № 101

Об анализе предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам

В соответствии с Постановлением правительства Челябинской области от 17.08.2011 года № 287-П «Об анализе предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по региональным налогам и установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций и при применении упрощенной системы налогообложения», распоряжением администрации Саткинского муниципального района от 04.03.2011 г. № 164-р «О Программе по повышению эффективности бюджетных расходов в Саткинском муниципальном районе на период до 2012 года», распоряжением администрации Бакальского городского поселения от 02.02.2011 г. № 19а «О Программе по повышению эффективности бюджетных расходов в Бакальском городском поселении на период до 2012 года», а также в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности И устойчивости бюджетной системы, совершенствования бюджетного процесса в Бакальском городском поселении

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам;

Методику расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам;

- 2. Заместителям Главы Бакальского городского поселения, организовать выполнения настоящего постановления по анализу предоставляемых и планируемых к предоставлению неналоговых льгот по местным налогам и сборам.
 - 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
 - 4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель Главы по вопросам ЖКХ:	М.В. Слепов
Начальник отдела земельных и имущественных отношений	Э.А. Прокудина
Ведущий специалист администрации:	В.А. Чертищев
Исполнитель:	
Заместитель Главы по финансовым вопросам:	Е.В. Шаталова
Рассылка:	

Согласование:

Порядок

проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам

І. Общие положения

1. Анализ предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам (далее именуется - анализ льгот по доходам) проводится в целях:

минимизации потерь и (или) роста доходов бюджета поселения, а также оптимального выбора объектов для предоставления льгот по неналоговым доходам (далее именуются - льготы по доходам);

оптимизации расходов бюджета поселения; проведения эффективной социальной политики.

II. Проведение анализа льгот по доходам

2. Расчет результативности льгот осуществляется по следующим льготам: льготы по доходам, имеющие социальную направленность; льготы по доходам, носящие инвестиционный характер; льготы по доходам, предоставленные прочим организациям.

Анализ предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам проводится органом исполнительной власти Бакальского городского поселения, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), а по льготам по доходам, носящим инвестиционный характер, - комитет экономики администрации Саткинского муниципального района.

- 3. Расчет результативности льгот по доходам производится в соответствии с Методикой расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам утвержденной постановлением администрации Бакальского городского поселения (далее именуется Методика).
- 4. Анализ предоставленных льгот по доходам за прошедший отчетный год осуществляется ежегодно органом исполнительной власти Бакальского городского поселения, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, который отражает результаты указанного анализа в аналитической записке и направляет ее в срок не позднее 1 сентября текущего года в финансовый отдел администрации Бакальского городского поселения.

Аналитическая записка должна содержать:

перечень предоставленных льгот по доходам по категориям плательщиков с указанием количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

цель предоставления каждой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Бакальского городского поселения;

критерии достижения цели предоставления льготы по доходам;

преимущества введения льготы по доходам над другими способами государственной поддержки;

информацию о потерях бюджета поселения в результате предоставления льгот по доходам по категориям налогоплательщиков;

информацию об использовании плательщиком средств, высвобождающихся в результате предоставления льгот по доходам;

расчет результативности предоставленных льгот по доходам по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с Методикой;

предложения по повышению результативности льгот по доходам либо их отмене в случае низкой результативности их предоставления.

Финансовый отдел администрации Бакальского городского поселения осуществляет обобщение сведений аналитических записок органов исполнительной власти Бакальского городского поселения в разрезе видов доходов и категорий налогоплательщиков, готовит сводную аналитическую записку и в срок до 1 октября текущего года направляет Главе Бакальского городского поселения.

5. Анализ по планируемым к предоставлению льготам по доходам осуществляется органом исполнительной власти Бакальского городского поселения, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, по результатам которого он готовит заключение и направляет его Главе Саткинского муниципального района.

Заключение должно содержать:

категории налогоплательщиков, которым планируется предоставить льготы по доходам, с указанием доходного источника и способа предоставления льготы (например, освобождение от уплаты платежа, снижение размера платежа);

цель предоставления каждой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Бакальского городского поселения;

критерии достижения цели предоставления льготы по доходам;

преимущества введения льготы по доходам над другими способами государственной поддержки;

расчет потерь бюджета поселения в результате предоставления льгот по доходам по категориям налогоплательщиков и указание на источник компенсации этих потерь бюджетов;

расчет результативности планируемых к предоставлению льгот по доходам по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с Методикой.

6. Анализ льгот по доходам осуществляется органами исполнительной власти Бакальского городского поселения, указанными в пункте 2 настоящего Порядка, по данным администратора доходов, налоговой, статистической отчетности, а также на основании иной информации, в том числе по данным организаций, применяющих льготы по доходам, или организаций, которым планируется предоставить льготы по доходам (далее именуются - организации).

Методика

расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам

- 1. Расчет результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам (далее именуется расчет результативности льгот по доходам) осуществляется в разрезе платежей и категорий налогоплательщиков.
- 2. Под результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, имеющих социальную направленность, понимается бюджетная результативность, рассчитываемая как экономия средств бюджета поселения по сравнению с необходимыми расходами бюджета поселения для достижения этой же цели.

Бюджетная результативность предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по доходам, имеющих социальную направленность, рассчитывается в разрезе категории плательщиков по следующей формуле:

КБрез =
$$\sum$$
 Пльг / \sum Рб,

гле:

КБрез - коэффициент бюджетной результативности предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по доходам, имеющих социальную направленность, за отчетный (планируемый) период;

ГПльг - сумма потерь бюджета Бакальского городского поселения от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период;

XPб - сумма необходимых для достижения этой же цели расходов бюджета Бакальского городского поселения.

Для целей настоящей Методики под отчетным периодом понимается год, предшествующий текущему финансовому году. Под планируемым периодом понимается год, с начала которого предполагается предоставление льгот по доходам.

Сумма потерь бюджета Бакальского городского поселения от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период рассчитывается по следующей формуле:

$$\sum$$
 Пльг - ОБ x (С3 - Сл) x НО,

где:

ОБ - облагаемая база;

- Сз базовая ставка (корректирующий коэффициент) платежа, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации, Челябинской области и представительных органов Бакальского городского поселения;
- Сл базовая ставка (корректирующий коэффициент), применяемая с учетом предоставления льгот по доходам (при освобождении от уплаты платежа принимает значение 0);
- HO норматив отчислений платежа в районный, консолидированный бюджеты Саткинского муниципального района в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Челябинской области и представительных органов Бакальского городского поселения.

Если коэффициент бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, имеющих социальную направленность, менее 1, то результативность льгот является низкой.

Расчет бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, имеющих социальную направленность, определяется в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории плательщиков расчет проводится в целом по всем категориям плательщиков в разрезе доходов.

- 3. Под результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, понимается совокупность бюджетной и экономической результативности льгот по доходам:
- 1) под бюджетной результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, понимаются полученные и планируемые к получению дополнительные поступления в бюджет поселения, которые связаны с использованием льгот по доходам.

Бюджетная результативность предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по доходам организациям по категории плательщиков, которым предоставлена или планируется к предоставлению льгота, рассчитывается по следующей формуле:

КБрез =
$$\Delta$$
 Пост / \sum Пльг, где:

КБрез - коэффициент бюджетной результативности предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, за отчетный (планируемый) период;

АПост - прирост поступлений по доходам в бюджет поселения от категории плательщиков за отчетный (планируемый) период;

ЕПльг - сумма потерь бюджета поселения от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$\sum$$
 Пльг = ОБ x (С3 - Сл) x НО, где:

ОБ - облагаемая база;

Сз - базовая ставка (корректирующий коэффициент) платежа, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации, Челябинской области и представительных органов Бакальского городского поселения;

Сл - базовая ставка (корректирующий коэффициент), применяемая с учетом предоставления льгот по доходам (при освобождении от уплаты платежа принимает значение 0);

HO - норматив отчислений платежа в бюджета Бакальского городского поселения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Челябинской области и представительных органов Бакальского городского поселения.

Если коэффициент бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот менее единицы, то бюджетная результативность льгот по доходам является низкой.

Расчет бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам организациям определяется в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории плательщиков расчет проводится в целом по всем категориям плательщиков в разрезе платежей;

2) под экономической результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, понимается положительная динамика следующих показателей деятельности организаций:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);

прибыль до налогообложения;

рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг);

стоимость основных средств;

инвестиции в основной капитал;

фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям:

среднесписочная численность работников.

Расчет экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам определяется в соответствии с приложениями 3 и 4 к настоящей Метолике.

Если коэффициент экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам менее 0,6, то экономическая результативность льгот является низкой.

Результативность льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, рассчитывается как сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, носящих инвестиционный характер (приложение 2, 3, 4).

При этом если сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам менее 1,6, то результативность льгот по доходам является низкой.

4. Под результативностью предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по доходам прочим организациям понимается совокупность бюджетной и экономической результативности льгот, определяемая в соответствии с пунктом 3 настоящей Методики.

При этом если сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам менее 1,6, то результативность льгот по доходам является низкой.

к Методике расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам

Расчет

бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по доходам, имеющих социальную направленность

По состоянию на 20 Наименование органа исполнительной в	года ласти Бакальского городского поселения
Наименование доходного источника	

Наименование категории плательщиков *	Сумма потерь бюджета поселения (консолидированного) от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период	Сумма необходимых расходов бюджета поселения (консолидированного) для достижения этой же цели	Коэффициент бюджетной результативности (гр.2/гр.3)
1	2	3	4

^{*} В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории плательщиков расчет проводится в целом по всем категориям плательщиков в разрезе доходных источников.

к Методике расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам

		Pa	счет		
бюджетной р	езультативност	ги предоставленн	ных и планиру	емых к предостав	влению льгот по
		доходам о	рганизациям		
По состоянию	на	20года			
Наименование	органа исполн	ительной власти	Бакальского г	ородского поселе	ения
Наименование	доходного исто	очника			
Наименование	Фактическое	Фактическое	Прирост	Фактическая	Коэффици-
категории	поступление	(планируемое)	поступле-	(планируемая)	ент бюджет-
плательщиков*	платежей в	поступление	нии в	сумма потерь	ной резуль-
	бюджет	платежей в	бюджет	бюджет	тативности
	поселения за	бюджет	поселения	поселения от	(гр.4/гр.5)
	предшест-	поселения за	(гр.3 - гр.2)	предоставле-	
	вующий	отчетный		ния льгот по	
	период	период		доходам	
1	2	3	Δ	5	6

^{*} В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории плательщиков расчет проводится в целом по всем категориям плательщиков в разрезе доходных источников.

к Методике расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам

Расчет экономической результативности предоставленных льгот по доходам организациям

		организ	вациям		
По состоянию на	20	года			
Наименование органа исполн	нительной	власти	Бакальского	о городско	ого поселения
Наименование источника до	хода Катег	ория пла	тельщиков_		
			_		
Наименование показателя			Факт за	Факт за	Значение пока-

Наименование показателя	Факт за предше- ствующий период	Факт за отчет- ный период	Значение пока- зателя (1, если рост показателя есть; 0, если роста нет)
2	3	4	5
Объем отгруженных товаров собственного про- изводства, выполненных работ и услуг собст- венными силами (или показатель, характери- зующий объем оказанных услуг) Прибыль до налогообложения, тыс. рублей			
Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), процента			
Стоимость основных средств, тыс. рублей			
Инвестиции в основной капитал			
Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям, тыс. рублей			
Среднесписочная численность работников, человск			
Итого	X	X	
Коэффициент экономической результативности (Строка 8 гр.5 / 7)	X	X	

к Методике расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по неналоговым доходам

Расчет

экономической результативности планируемых к предоставлению льгот по доходам

	JIE	тот по доход	aM
По состоянию на	20	года	
Наименование органа испо	лнительной вл	пасти Бакаль	ского городского поселения
•			•
Наименование доходного и	источника		

отчет- пый период 3	величина по- казателя в случае пре- доставления льготы 4	казателя (1, если рост показателя есть; 0, если роста нет) 5
ериод	случае пре- доставления льготы	показателя есть; 0, если роста нет)
-	доставления льготы	есть; 0, если роста нет)
3	льготы	роста нет)
3		- /
3	4	5
X	X	
X	X	