



Общество с ограниченной ответственностью
Адрес: 456900, г. Бакал, ул. А. Костылева, 3
ОГРН 1167456058076 ИНН 7457006526 КПП 745701001
р/с 40702810807600005496 в Саткинском филиале
ПАО Челиндбанк БИК 047501711
к/с 30101810400000000711
Тел. 8 (35161) 96-9-34; e-mail: teploservisbakal@gmail.com

Исх№ 1544 от «28» 10 2020г.

Главе Бакальского городского поселения
Зарочинцеву А.Л.

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ПРОЕКТУ АКТУАЛИЗИРОВАННОЙ СХЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

09.10.2020 года на сайте Администрации Бакальского городского поселения размещен проект актуализированной схемы теплоснабжения Бакальского городского поселения.

Проект размещен без обязательного предварительного уведомления о начале актуализации схемы теплоснабжения, без запросов необходимой для актуализации схемы информации.

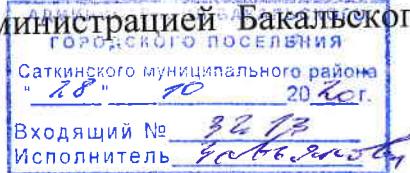
Проанализировав проект актуализированной схемы теплоснабжения Бакальского городского поселения до 2030 года, очевидно, что единственной целью актуализации указанной схемы является не исполнение требований законодательства и реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения, а очередная попытка создание преимуществ для МУП «УКЖКХ г.Бакала» в силу следующего:

Фактически все изменения в существующую схему теплоснабжения касаются двух моментов:

1. Попытка придать законность значительному занижению существующего температурного графика для БМК «Иркускан» и БМК «Рудничное», против утвержденного существующей схемой теплоснабжения (и уже утвержденного Главой Бакальского городского поселения Зарочинцевым А.Л. для МУП «Теплосервис».) Причем обоснования такого занижения в проекте актуализированной схемы не приведено.

2. Попытка в обход запрета, наложенного Арбитражным судом Челябинской области по делу А76-28035/2020, в очередной раз наделить МУП «УКЖКХ г.Бакала» статусом единой теплоснабжающей организации.

Одновременно обращаем ваше внимание, что все указанные действия проводятся уже в рамках возбужденного УФАС по Челябинской области дела №074/01/16/-2443/2020 по признакам нарушения Администрацией Бакальского



городского поселения, МУП «УКЖКХ г.Бакала» пункта 4 ст.ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая решение о возбуждении дела антимонопольный орган пришел к следующим выводам:

«Таким образом, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности принятия решения о ликвидации МУП «УКЖКХ г.Бакала» путем принятия Распоряжения от 18.03.2020 года №49-р, изъятие имущества, необходимого для оказания услуг по обеспечению потребителей тепловой энергией в п.Иркускан и п.Рудничное, у МУП «Теплосервис» и закрепление его за МУП «УКЖКХ г.Бакала», которое в соответствии с уставом не вправе осуществлять деятельность, связанную с оказанием услуг теплоснабжения (Договор №8/20 от 01.07.2020), путем принятия Распоряжения от 01.07.2020 №132/2-р, заключение МУП «УКЖКХ г.Бакала» договора аренды с ООО «УралЭнергоДевелопмент», вынесение 15 июля 2020 года Распоряжений №99 и 100 о лишении ООО «Теплосервис» статуса ЕТО и присвоении такого статуса МУП «УКЖКХ г.Бакала» соответственно, подписание данных Распоряжений Главой Бакальского городского поселения, при условии нахождения его в очередном отпуске, направление 15 июля 2020 года МУП «УКЖКХ г.Бакала» письма в адрес ООО «Теплосервис» о необходимости заключения с ним договора и иное, приводит к выводу о том, что названные действия Администрации и МУП «УКЖКХ г.Бакала» были направлены на присвоение Предприятия статуса ЕТО, что приводит к ограничению на рынке теплоснабжения городского поселения Бакала Саткинского муниципального района Челябинской области» и свидетельствует о заключении между Администрацией Бакальского городского поселения и МУП «УКЖКХ» г.Бакала антисоревновательного соглашения, запрещенного пунктом 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Размещенный проект актуализированной схемы не может быть принят в существующем виде и подлежит полной переработке, в связи с несоответствием обязательным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 г. N 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения" (Далее Постановление №154):

1. Размещенный проект актуализированной схемы теплоснабжения не содержит обязательных разделов предусмотренных постановлением №154).

Так, в соответствии с п. 3 Постановления 154, схема теплоснабжения состоит из разделов, разрабатываемых в соответствии с пунктами 4 - 22 настоящего документа, и обосновывающих материалов к схемам теплоснабжения, разрабатываемых в соответствии с пунктами 23 - 87 настоящего документа.

В схему теплоснабжения включаются следующие разделы:

а) раздел 1 "Показатели существующего и перспективного спроса на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель в установленных границах территории поселения, городского округа, города федерального значения";

б) раздел 2 "Существующие и перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей";

в) раздел 3 "Существующие и перспективные балансы теплоносителя";

- г) раздел 4 "Основные положения мастер-плана развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения";
- д) раздел 5 "Предложения по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии";
- е) раздел 6 "Предложения по строительству, реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей";
- ж) раздел 7 "Предложения по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения";
- з) раздел 8 "Перспективные топливные балансы";
- и) раздел 9 "Инвестиции в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию";
- к) раздел 10 "Решение о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации (организациям)";
- л) раздел 11 "Решения о распределении тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии";
- м) раздел 12 "Решения по бесхозяйным тепловым сетям";
- н) раздел 13 "Синхронизация схемы теплоснабжения со схемой газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения, схемой и программой развития электроэнергетики, а также со схемой водоснабжения и водоотведения поселения, городского округа, города федерального значения";
- о) раздел 14 "Индикаторы развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения";
- п) раздел 15 "Ценовые (тарифные) последствия".

Проект актуализированной схемы теплоснабжения не содержит части обязательных разделов, указанных выше, в связи с чем подлежит пересмотру и доработке.

2. Раздел 1 не содержит следующей информации:

- а) величины существующей отапливаемой площади строительных фондов и приrostы отапливаемой площади строительных фондов по расчетным элементам территориального деления с разделением объектов строительства на многоквартирные дома, индивидуальные жилые дома, общественные здания и производственные здания промышленных предприятий по этапам - на каждый год первого 5-летнего периода и на последующие 5-летние периоды (далее - этапы);
- в) существующие и перспективные объемы потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, расположенными в производственных зонах, на каждом этапе;
- г) существующие и перспективные величины средневзвешенной плотности тепловой нагрузки в каждом расчетном элементе территориального деления, зоне действия каждого источника тепловой энергии, каждой системе теплоснабжения и по поселению, городскому округу, городу федерального значения.

Таблица 1 является некорректной в части определения расчетного элемента территориального деления и содержит недостоверную и необоснованную информацию о потерях тепловой энергии в сетях, не соответствующую действующей схеме теплоснабжения и реальной ситуации. При этом несмотря на

то, что владельцем указанной информации является ООО «Теплосервис», указанная информация у нас не запрашивалась и включена в схему теплоснабжения безосновательно.

3. Раздел 2.

1)Наименование раздела необходимо привести в соответствие с Постановлением №154.

2)Раздел 2.1. подлежит пересмотру в полном объеме, в связи с наличием в нем неактуальной информации в части определения радиуса эффективного теплоснабжения в отсутствии утвержденных методик.

Так, согласно положений п 2.1., при разработке данного раздела в 2017 году разработчики исходили из того, что в методика определения радиуса эффективного теплоснабжения не утверждена федеральным органом исполнительной власти в сфере теплоснабжения.

Однако с 27 августа 2019 года вступил в силу Приказ Министерства энергетики РФ от 5 марта 2019 г. N 212 "Об утверждении Методических указаний по разработке схем теплоснабжения", в приложении №40 к которому определена методика определения эффективного радиуса теплоснабжения, которая не соответствует методике, примененной в проекте актуализированной схемы теплоснабжения.

В связи с этим, данный раздел схемы подлежит пересмотру в полном объеме.

Также указанный раздел не содержит расчета по БМК «Интернат» или обоснования его отсутствия.

3) Раздел 2.2. подлежит уточнению в части определения систем теплоснабжения.

В соответствии с п. 14 ст.2 ФЗ «О теплоснабжении», система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями.

Необходимо внести уточнения, более точно описав наличие на территории Бакальского городского поселения трех самостоятельных систем теплоснабжения: г.Бакал, п.Иркускан и п. Рудничный.

В предлагаемом виде, при описании системы теплоснабжения, указано только, что она состоит из магистральных участков тепловых сетей, распределительных сетей и квартальных сетей, что является неверным.

Предлагаемая редакция: Система теплоснабжения Бакальского городского поселения состоит из трех систем теплоснабжения: система теплоснабжения г.Бакал, система теплоснабжения п. Рудничный, система теплоснабжения п.Иркускан.

Далее по тексту необходимо четко описать системы в соответствии с Постановлением 154.

4) Обосновать причины снижения температурного графика БМК Иркускан и БМК Рудничный, по сравнению с ранее утвержденным в схеме теплоснабжения (ранее был установлен температурный график 95/70. В актуализированной схеме 80/58) и безопасность такого значительного снижения для жизни и здоровья потребителей.

5) Пояснить наличие в разделе 2.2. Таблицы 9. Производительность насосного оборудования повысительных насосных станций.

6) Отсутствует описание существующих балансовой тепловой мощности и тепловой нагрузки потребителей в зонах действия источников тепловой энергии, в т.ч. работающих на единую тепловую сеть на каждом этапе.

Имеющаяся информация является в части недостоверной, необходимую для актуализации схемы теплоснабжения, в данной части информацию, у теплосетевой организации ООО «Теплосервис» при разработке проекта не запрашивали.

7) Раздел 2.4. подлежит полному пересмотру с запросом актуальной информации у теплосетевых и теплоснабжающих организаций и приведением в соответствие с Постановлением 154

8) Неясен смысл информации размещенной на стр.40,41 Проекта актуализированной схемы теплоснабжения и ее соотношением в конкретным пунктом Постановления №154.

5. Раздел 3.

1) Отсутствует расчет существующего баланса производительности водоподготовительных установок и максимального потребления теплоносителя теплопотребляющими установками потребителей;

2) Необходимо предоставить расчет перспективного баланса производительности ВПУ приведенный в таблице 45 и причины его расхождения с расчетом в существующей схеме теплоснабжения.

3) Пояснить причины отсутствия балансов производительности водоподготовительных установок источников тепловой энергии для компенсации потерь теплоносителя в аварийных режимах работы системы теплоснабжения.

4) В разделе 3.2. отсутствует расчет для закрытой системы теплоснабжения п. Иркускан и п. Рудничный.

5) Дополнить разделом "Основные положения мастер-плана развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения" который должен содержать:

а) описание сценариев развития теплоснабжения поселения,
б) обоснование выбора приоритетного сценария развития теплоснабжения поселения.

6. Раздел 4.

1) 4.1. не содержит информации об источниках теплоснабжения с учетом строительства на территории Бакальского городского поселения технопарка.

2) 4.2. Не согласован с п.2.4.7, в соответствии с которым в настоящее время по всем БМК полностью отсутствует резерв тепловой мощности на 2020-2021 год и прогнозируется ничтожный резерв на 2022,2023гг.

3) 4.3. не соответствует Постановлению №154.

4) Необходимо дополнить подразделом: меры по выводу из эксплуатации, консервации и демонтажу избыточных источников тепловой энергии, а также источников тепловой энергии, выработавших нормативный срок службы, в случае

если продление срока службы технически невозможно или экономически нецелесообразно;

5) 4.6. привести в соответствие с Постановлением 154.

6) 4.10. привести в соответствие с Постановлением 154.

7) Представленные в разделе 4.8. Графики температур сетевой воды с коллекторам г.Бакал, вопреки требованиям установленными ФЗ «О теплоснабжении», утверждены Главой Бакальского городского поселения до утверждения актуализированной схемы теплоснабжения и противоречат им в части необоснованного пересмотра температурного графика для БМК Иркускан и БМК Рудничный в сторону уменьшения.

Необходимо привести данный раздел в соответствие с Постановлением 154 и обосновать пересмотр температурного графика БМК Иркускан и Рудничный в сторону уменьшения по отношению к утвержденному графику в действующей схеме теплоснабжения.

7. Раздел 5

1) Необходимо пересмотреть, рассмотреть мероприятия по модернизации тепловых сетей, а также указать в нем актуальные данные в отношении состояния тепловых сетей, запросив ее у ООО «Теплосервис». В настоящее время раздел является некорректным.

2) В разделе 5.6. имеется ссылка на два варианта развития перехода на закрытую систему, однако сами варианты не приведены, либо информация приведена в иных разделах. Необходимо разработать варианты исполнения требований законодательства в части перехода на закрытую систему теплоснабжения и отразить это в разделе 5.6. актуализированной схемы.

Вынести указанный пункт в самостоятельный раздел и предусмотреть:

а) предложения по переводу существующих открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения, для осуществления которого необходимо строительство индивидуальных и (или) центральных тепловых пунктов при наличии у потребителей внутридомовых систем горячего водоснабжения;

б) предложения по переводу существующих открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения, для осуществления которого отсутствует необходимость строительства индивидуальных и (или) центральных тепловых пунктов по причине отсутствия у потребителей внутридомовых систем горячего водоснабжения.

8. Раздел 6 Перспективные топливные балансы привести в соответствии с Постановлением 154 и указать:

а) перспективные топливные балансы для каждого источника тепловой энергии по видам основного, резервного и аварийного топлива на каждом этапе;

б) потребляемые источником тепловой энергии виды топлива, включая местные виды топлива, а также используемые возобновляемые источники энергии;

в) виды топлива, их долю и значение низшей теплоты сгорания топлива, используемые для производства тепловой энергии по каждой системе теплоснабжения;

г) преобладающий в поселении, городском округе вид топлива, определяемый по совокупности всех систем теплоснабжения, находящихся в соответствующем поселении, городском округе;

д) приоритетное направление развития топливного баланса поселения, городского округа.

9. Раздел 7 привести в соответствие с требованиями постановления 154, и предусмотреть обязательные требования:

а) предложения по величине необходимых инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию источников тепловой энергии на каждом этапе;

б) предложения по величине необходимых инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию тепловых сетей, насосных станций и тепловых пунктов на каждом этапе;

в) предложения по величине инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию в связи с изменениями температурного графика и гидравлического режима работы системы теплоснабжения на каждом этапе;

г) предложения по величине необходимых инвестиций для перевода открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытую систему горячего водоснабжения на каждом этапе;

д) оценку эффективности инвестиций по отдельным предложениям;

е) величину фактически осуществленных инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию объектов теплоснабжения за базовый период и базовый период актуализации.

Таблица 56 Участки тепловых сетей, требующих замены, - является неактуальной и требующей актуализации. Необходимо запросить соответствующую информацию в ООО «Теплосервис».

10. Раздел №8 Решение об определении единой теплоснабжающей организации пересмотреть полностью и привести в соответствие с Постановлением 154, разбив его на следующие подразделы:

а) решение о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации (организациям);

б) реестр зон деятельности единой теплоснабжающей организации (организаций);

в) основания, в том числе критерии, в соответствии с которыми теплоснабжающей организации присвоен статус единой теплоснабжающей организации;

г) информацию о поданных теплоснабжающими организациями заявках на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации;

д) реестр систем теплоснабжения, содержащий перечень теплоснабжающих организаций, действующих в каждой системе теплоснабжения, расположенных в границах поселения, городского округа, города федерального значения.

Без решения вопроса о правомерности лишения ООО «Теплосервис» статуса единой теплоснабжающей организации, а также до сбора заявок, - определение какой-либо теплоснабжающей организации в проекте схемы теплоснабжения является неправомерным.

Раздел 9 Решение о распределении тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии необходимо привести в соответствие с Постановлением 154, указав в нем сведения о величине тепловой нагрузки, распределяемой (перераспределяемой) между источниками тепловой энергии в соответствии с указанными в схеме теплоснабжения решениями об определении границ зон действия источников тепловой энергии, а также сроки выполнения перераспределения для каждого этапа.

11. Проект схемы дополнить разделом 13, следующего содержания. "Синхронизация схемы теплоснабжения со схемой газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения, схемой и программой развития электроэнергетики, а также со схемой водоснабжения и водоотведения поселения, включив в него:

а) описание решений (на основе утвержденной региональной (межрегиональной) программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций) о развитии соответствующей системы газоснабжения в части обеспечения топливом источников тепловой энергии;

б) описание проблем организации газоснабжения источников тепловой энергии;

в) предложения по корректировке, утвержденной (разработке) региональной (межрегиональной) программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций для обеспечения согласованности такой программы с указанными в схеме теплоснабжения решениями о развитии источников тепловой энергии и систем теплоснабжения;

г) описание решений (вырабатываемых с учетом положений утвержденной схемы и программы развития Единой энергетической системы России) о строительстве, реконструкции, техническом перевооружении и (или) модернизации, выводе из эксплуатации источников тепловой энергии и генерирующих объектов, включая входящее в их состав оборудование, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в части перспективных балансов тепловой мощности в схемах теплоснабжения;

д) предложения по строительству генерирующих объектов, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, указанных в схеме теплоснабжения, для их учета при разработке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации, схемы и программы развития Единой энергетической

системы России, содержащие в том числе описание участия указанных объектов в перспективных балансах тепловой мощности и энергии;

е) описание решений (вырабатываемых с учетом положений утвержденной схемы водоснабжения поселения) о развитии соответствующей системы водоснабжения в части, относящейся к системам теплоснабжения;

ж) предложения по корректировке, утвержденной (разработке) схемы водоснабжения поселения, для обеспечения согласованности такой схемы и указанных в схеме теплоснабжения решений о развитии источников тепловой энергии и систем теплоснабжения.

12. Проект схемы дополнить разделом 14 "Индикаторы развития систем теплоснабжения поселения", содержащего существующие и перспективные значения индикаторов развития систем теплоснабжения, а также существующие и перспективные значения целевых показателей реализации схемы теплоснабжения поселения, подлежащие достижению каждой единой теплоснабжающей организацией, функционирующей на территории такого поселения, городского округа. Указанные значения должны быть определены в главе 13 обосновывающих материалов к схемам теплоснабжения.

13. Проект схемы дополнить разделом 15 "Ценовые (тарифные) последствия" содержащего результаты расчетов и оценки ценовых (тарифных) последствий реализации предлагаемых проектов схемы теплоснабжения для потребителя, осуществленных в соответствии с положениями пункта 81 Постановления 154.

На основании изложенного, считаем размещенный проект схемы актуализированной схемы теплоснабжение подлежащим глубокой доработке и невозможным к принятию в существующем виде.

Генеральный директор

В.П.Козак